



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

624
30042013

Biroul permanent al Senatului
Bp 89 13.05.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea alin. (6) al art. 160 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal*”, inițiată de 11 parlamentari – Grupurile parlamentare ale UNPR, PNL, PSD, PD-L, UDMR, PP-DD (Bp. 89/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 160 alin. (6) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul prelungirii până la 31 mai 2015 inclusiv a termenului pentru aplicarea taxării inverse pentru anumite categorii de cereale și plante tehnice, acesta fiind în prezent 31 mai 2013.

II. Observații

1. În conformitate cu *Decizia 2011/363/UE de punere în aplicare a Consiliului din 20 iunie 2011 de autorizare a României să aplice o măsură specială de derogare de la articolul 193 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată*, începând cu data de 31 mai 2011, România aplică taxarea inversă pentru livrarea, în interiorul țării, a anumitor *categorii de cereale și plante tehnice*.

Taxarea inversă este o măsură legislativă care s-a dovedit eficientă pentru diminuarea evaziunii fiscale, România înregistrând efecte pozitive în acest sens, ca urmare a aplicării acestui mecanism, atât în domeniul comercializării cerealelor și plantelor tehnice, cât și în cazul altor categorii de bunuri care prezintă un risc crescut de fraudă, precum deșeurile și materialele lemnoase. Eficiența măsurii derivă din faptul că acest mecanism elimină posibilitatea deducerii taxei aferente achizițiilor în situațiile în care taxa colectată nu a fost plătită autorităților fiscale.

Potrivit *Deciziei 2011/363/UE*, România poate aplica taxarea inversă pentru cereale și plante tehnice până la data de 31 mai 2013 inclusiv.

În cadrul procesului pentru obținerea derogării, Comisia Europeană a impus ca, după expirarea perioadei de doi ani de aplicare a măsurii, să nu se solicite prelungirea acesteia, iar România și-a asumat un angajament în acest sens.

Cu toate acestea, având în vedere, pe de o parte, rezultatele pozitive obținute de România ca urmare a aplicării acestei măsuri și, pe de altă parte, faptul că două state membre vecine, respectiv Ungaria și Bulgaria au întreprins demersurile necesare obținerii unor derogări similare României (Ungaria a și obținut derogarea), considerăm necesară prelungirea aplicării acestei măsuri de către țara noastră și după data de 31 mai 2013, cel puțin pe perioada în care Ungaria și Bulgaria vor aplica această măsură.

Prin urmare, în octombrie 2012, România a transmis Comisiei Europene o solicitare privind prelungirea perioadei de autorizare pentru aplicarea taxării inverse pentru livrarea anumitor categorii de cereale și plante tehnice, în vederea combaterii fraudei fiscale.

Prin documentul 7044/12 FISC 41 din 4 martie 2013 Comisia Europeană a comunicat Consiliului Uniunii Europene că are *obiecții cu privire la cererea României, justificând această poziție cu argumente de natură generală*, respectiv:

- Comisia trebuie să se asigure că derogările de la prevederile *Directivei TVA* nu subminează funcționarea sistemului general al TVA, că au un domeniu de aplicare limitat și sunt necesare și proporționate;

- mărfurile în cauză, respectiv cerealele și plantele tehnice, sunt de o natură care ar trebui să permită auditarea prin mijloace convenționale de control, fără a fi necesară implementarea mecanismului de taxare inversă;

- măsura nu a fost destinată a fi o soluție pe termen lung sau să compenseze supravegherea inadecvată a persoanelor impozabile;

- există indicații că fraudă în aceste sectoare a fost transferată, în principal, către alte state membre din Europa de Sud-Est.

Totodată, Comisia subliniază în documentul amintit că România s-a angajat să nu solicite o prelungire a derogării privind aplicarea taxării inverse pentru livrarea de anumite categorii de cereale și plante tehnice.

Deși, în principiu, suntem de acord cu argumentele Comisiei, considerăm totuși că angajamentul României de a nu solicita o prelungire a derogării a fost asumat într-un alt context. La acel moment statele membre vecine nu aplicau taxarea inversă pentru categoriile de bunuri în discuție, iar acordarea unui termen de 2 ani României pentru aplicarea acestei măsuri era suficient pentru a permite țării noastre să ia măsurile administrative necesare pentru combaterea evaziunii în domeniul cerealelor după expirarea măsurii. În condițiile în care Ungaria a obținut derogare pentru aplicarea taxării inverse, iar Bulgaria urmează să obțină aceeași derogare, este foarte puțin probabil ca măsurile de ordin administrativ implementate în acest interval să fie suficiente în combaterea evaziunii fiscale în domeniul cerealelor.

Atâta timp cât statele membre vecine, respectiv Ungaria și Bulgaria, au invocat în solicitările de acordare a derogării creșterea fenomenului evazionist în domeniul bunurilor pentru care România aplică taxarea inversă și au considerat că numai aplicarea aceleiași măsuri ar conduce la reducerea acestui fenomen, considerăm că este evident că măsurile convenționale de combatere a evaziunii fiscale nu vor fi suficiente nici pentru România să combată fraudă fiscală atunci când termenul de aplicare a taxării va expira, iar cele două state vecine vor continua aplicarea taxării inverse.

În plus, apreciem că și Comisia a ajuns la concluzia că în anumite sectoare economice măsurile contravenționale de combatere a evaziunii fiscale sunt insuficiente, motiv pentru care a transmis Consiliului, spre aprobare, un pachet privind combaterea fraudei care cuprinde mecanismul de reacție rapidă (MRR) și mecanismul taxării inverse. Astfel, în *preambulul Propunerii de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE cu privire la aplicarea opțională și temporară a mecanismului de taxare inversă în legătură cu furnizarea anumitor bunuri și servicii care prezintă risc de fraudă*, se precizează că, având în vedere gravitatea fraudei din domeniul TVA, ar trebui să li se permită statelor membre să aplice temporar un mecanism prin care obligația de plată a TVA să fie transferată persoanei către care se face livrarea

impozabilă de bunuri sau servicii, pentru anumite categorii de bunuri și servicii, chiar dacă aceste categorii nu sunt cuprinse în articolul 199 din *Directiva 2006/112/CE* sau nu fac obiectul unor derogări specifice acordate statelor membre.

De asemenea, în preambulul propunerii de directivă se menționează că s-au înregistrat fraude și în alte sectoare decât cele pentru care în prezent este permisă aplicarea taxării inverse și, prin urmare, ar trebui să se adauge noi bunuri și servicii la partea rămasă din propunerea inițială a Comisiei în ceea ce privește lista predefinită de bunuri și servicii în cazul cărora s-ar putea aplica taxarea inversă. În mod special, s-a remarcat că au apărut fraude legate de furnizarea de gaze și electricitate, servicii de telecomunicații, console de jocuri, tablete PC și laptopuri, precum și de anumite produse agricole.

2. Având în vedere cele de mai sus, precizăm că Ministerul Finanțelor Publice a transmis Comisiei o nouă scrisoare prin care a adus argumente suplimentare în favoarea prelungirii derogării și a solicitat reanalizarea posibilității prelungirii perioadei de autorizare pentru aplicarea taxării inverse pentru livrarea anumitor categorii de cereale și plante tehnice, în vederea combaterii fraudei fiscale, cel puțin până la data la care derogările similare acordate Ungariei și Bulgariei vor expira sau până la data la care va fi aprobată propunerea de directivă menționată anterior.

Menționăm că, din punct de vedere tehnic, aplicarea taxării inverse pentru livrarea anumitor categorii de cereale și plante tehnice după data de 31 mai 2013 (termenul limită acordat României de Consiliul Uniunii Europene pentru aplicarea acestei măsuri), nu ar mai fi posibilă în ipoteza în care nu obținem prelungirea derogării sau nu se aprobă propunerea de directivă menționată anterior, întrucât serviciile Comisiei ar putea declanșa procedura de infringement împotriva României pentru nerespectarea acquis-ului comunitar.

3. Referitor la impactul fiscal aferent continuării de la 1 iunie 2013 până la 31 mai 2015 inclusiv a prevederilor art. 160 alin. (2) lit. c) din *Codul fiscal*, din datele depuse de persoanele impozabile la nivel de an 2012, privind lista operațiunilor efectuate pe teritoriul național (detaliere de operațiuni cu taxare inversă pentru cereale și plante tehnice) s-au constatat următoarele:

- TVA-ul aferent achizițiilor de cereale și plante tehnice este de 5.372,9 milioane lei;

- TVA-ul aferent livrărilor de cereale și plante tehnice este de 3.856,9 milioane lei.

Pe ansamblu, dacă nu s-ar fi aplicat taxarea inversă, diferența dintre TVA-ul aferent livrărilor de cereale și plante tehnice și TVA-ul aferent achizițiilor de

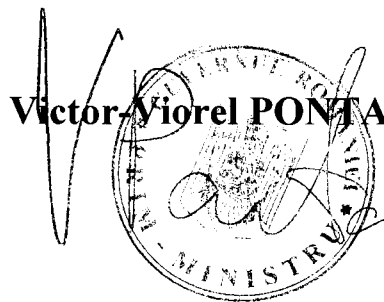
cereale și plante tehnice în sumă de 1.515,9 milioane lei ar fi trebuit restituită de la bugetul de stat.

În ipoteza că s-ar continua aplicarea taxei inverse la cereale, impactul pozitiv estimat pe cash flow, ar fi de 0,9 miliarde lei (6 luni 2013), iar pe următorii 3 ani un impact pozitiv de aproximativ 1,9 miliarde anual.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul va putea lua o decizie în materia supusă analizei după primirea răspunsului Comisiei Europene referitor la solicitarea de prelungire a derogării sau până la adoptarea propunerii de Directivă care ar permite României continuarea aplicării taxării inverse pentru cereale și plante tehnice.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA


**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**